

Úřad pro ochranu hospodářské
soutěže
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno

V Praze dne 22. ledna 2018

Navrhovatel: MUDr. Zdeněk Hřib, narozen 21.5.1981

Věc: Podnět pro zahájení řízení z moci úřední ve smyslu ust. § 42 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu a ust. § 259 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve věci koncesního řízení s evidenčním číslem Z2017-032084 „Provozování Nemocnice Na Františku“

Přílohy: Zadávací dokumentace koncesního řízení „Provozování Nemocnice Na Františku“
Technické kvalifikační požadavky v rámci téhož koncesního řízení

Vážení,

ve smyslu ustanovení § 42 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu a ustanovení § 529 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZVZ“), podávám Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) tento podnět pro zahájení řízení z moci úřední ve věci prověření správnosti koncesního řízení s evidenčním číslem Z2017-032084 – „Provozování Nemocnice na Františku“ (dále jen „předmětná koncese“). Zadavatelem předmětné koncese je Městská část Praha 1, IČ 00063410, se sídlem Vodičkova 18, 115 68 Praha 1 (dále jen „Zadavatel“).

Tento svůj podnět podávám ze dvou důvodů, která následně podrobněji rozeberu dále, a to

- 1) nedodržení zákonných náležitostí zadávací dokumentace, konkrétně porušení ustanovení § 179 odst. 3 ZVZ,
- 2) stanovení nepřiměřených technických kvalifikačních požadavků v rámci téhož koncesního řízení.

1) Nedodržení zákonných náležitostí zadávací dokumentace

Zadavatel koncesního řízení stanovil v rámci koncesní (zadávací) dokumentace dobu trvání koncese 1. 3. 2018 – 28. 2. 2053 (čl. 4.1 zadávací dokumentace). Dle ustanovení § 179 odst. 3 v případě, že doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, musí zadavatel dobu trvání smlouvy písemně odůvodnit v zadávací dokumentaci. Zadavatel je také povinen dle ustanovení §179 odst. 2 pokud doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, stanovit tuto dobu tak, aby nepřesáhla dobu, za kterou lze předpokládat návratnost investic vynaložených dodavatelem k dosažení účelu smlouvy. Tyto investice zahrnují počáteční investice a investice v průběhu trvání smlouvy.

Zadavatel v předmětném zadávacím řízení odůvodňuje délku doby koncese následovně:

„Zájmem zadavatele je v nejbližším možném termínu zajistit provoz Nemocnice Na Františku, a to na dostatečně dlouhou dobu, aby vybraný dodavatel mohl beze zbytku realizovat svůj podnikatelský záměr, který bude předložen zadavateli v rámci plánu rozvoje nemocnice, a který bude tvořit přílohu nabídky. Doba trvání koncese nepřesahuje dobu, za kterou lze předpokládat návratnost investic vynaložených dodavatelem k dosažení účelu koncesní smlouvy.“

Odůvodnění délky doby koncese a vůbec stanovení takové délky není dle názoru Navrhovatele dostatečné. Odůvodnění stanovené délky pouze opisem zákonných ustanovení nelze akceptovat.

V první řadě je nutno uvést, že doba trvání koncese je stanovena na 35 let, což je odůvodněno požadavkem, aby vybraný dodavatel mohl beze zbytku realizovat svůj podnikatelský záměr, který bude předložen zadavateli v rámci plánu rozvoje Nemocnice a který bude tvořit přílohu nabídky. Dále je uvedeno, že „doba trvání koncese nepřesahuje dobu, za kterou lze přepokládat návratnost investic vynaložených dodavatelem k dosažení účelu koncesní smlouvy.“ Zde je ovšem třeba uvést, že při vypracování zadávací dokumentace dosud nebyly známy detaily konkrétního podnikatelského záměru toho kterého dodavatele. S těmito záměry se měl zadavatel seznámit teprve po otevření obálek s nabídkami. Stanovit dobu pro realizaci dosud neznámého podnikatelského záměru není dle našeho názoru prakticky možné a odůvodnění doby trvání koncese se jeví jako nedostačující. Jedná se tak patrně o předpoklad zadavatele, který však není dále zdůvodněn.

Rovněž není zřejmé, jak zadavatel dospěl k době předpokládané návratnosti investic vynaložených dodavatelem k dosažení účelu koncesní smlouvy, když nikde nestanovil, jaké požaduje konkrétní investice. Výše investic a jejich skladba budou součástí plánu rozvoje Nemocnice, který bude znám po seznámení se s jednotlivými nabídkami. Vybraný dodavatel bude muset podle parametrů koncese hradit pravidelné nájemné ve výši 500.000 Kč měsíčně. Dále by měl jednou ročně hradit tzv. nabídkovou cenu. Ta však bude opět uvedena až v samotné nabídce. Není tak dosud známo, kolik celkem vybraný dodavatel při provozování Nemocnice vynaloží finančních prostředků. Nelze tedy určit celkovou výši jeho investice ani dobu její návratnosti, a tak se i v tomto ohledu jeví odůvodnění doby trvání koncese v délce 35 let jako nedostatečné.

2) Stanovení nepřiměřených technických kvalifikačních požadavků

V rámci technických kvalifikačních předpokladů požaduje Zadavatel následující:

- provozování alespoň 1 lůžkového zdravotnické zařízení (nemocnice) v Evropské Unii, jejíž tržby od zdravotních pojišťoven v posledních 4 letech (2013, 2014, 2015, 2016) byly dle konečného finančního vypořádání se zdravotními pojišťovkami za příslušný kalendářní rok každoročně alespoň 400 000 000,- Kč, a to u účastníka nebo osoby, na které drží účastník podíl alespoň ve výši 90%, a to po dobu nejméně 3 let;
- provozování alespoň 1 lůžkového zdravotnického zařízení (nemocnice) v Evropské Unii, které má dle registrace nestátního zdravotnického zařízení nejméně 350 lůžek (akutní i následné péče), a to u účastníka nebo osoby, na které drží účastník podíl alespoň ve výši 90%, a to po dobu nejméně 3 let;
- provozování jakéhokoliv zdravotnické zařízení v Evropské Unii, které dle potvrzení auditora nečerpalo v posledních 4 letech (2013, 2014, 2015, 2016) bankovní úvěry, a to u účastníka nebo osoby, na které drží účastník podíl alespoň ve výši 90%, a to po dobu nejméně 3 let.

Navrhovatel výše uvedené technické požadavky na uchazeče shledává zjevně nepřiměřenými, neboť dle ekonomické analýzy, která tvoří součást zadávací dokumentace, bylo zjištěno následující:

- celková výše provozních tržeb Nemocnice Na Františku byla v roce 2016 308 mil. Kč, tudíž technické požadavky na uchazeče požadují finanční reference na částku ve výši 130% její reálné výše,
- aktuální počet lůžek v Nemocnici Na Františku je v současné době 175, tudíž technické požadavky na uchazeče požadují rovněž nepřiměřeně provoz lůžek v počtu o 100% více, nežli je současný stav nemocnice,
- k poslednímu bodu Navrhovatel uvádí, že například poskytování bankovního úvěru na nákup služebních automobilů je běžnou praxí a v podnikatelském prostředí je takovýto postup mnohdy i nezbytný.

Na základě výše uvedených skutečností a podrobných odůvodnění má Navrhovatel za to, že zadávací dokumentace na koncesní řízení s evidenčním číslem Z2017-032084 – Provozování Nemocnice Na Františku není v souladu se zákonem, a to konkrétně ustanovením § 179 odst. 3 Zákona a zároveň stanovuje nepřiměřené technické požadavky na uchazeče o veřejnou zakázku. Touto cestou se tedy Navrhovatel obrací na Úřad s podnětem na zahájení řízení z moci úřední, aby Úřad přezkoumal zadávací postup zadavatele a v případě zjištění pochybení Zadavatele uplatnil své pravomoci.

Ve smyslu ustanovení § 42 správního řádu žádám dále Úřad o sdělení, zda řízení zahájil, nebo že neshledal důvody k zahájení řízení, a to v zákonné třicetidenní lhůtě na níže uvedenou emailovou adresu či mou datovou schránku.

S úctou,

MUDr. Zdeněk Hřib

garant pro oblast Zdravotnictví

Česká pirátská strana

zdenek.hrib@pirati.cz